**ANEXA nr. 1 la H.C.L. nr. .....**

PRIMAR,
Ioan - Julian Sîrbu
[redacted]

# Studiu de oportunitate

privind delegarea prin concesiune a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, în Municipiul Sighișoara, județul Mureș

**Cuprins:**

*Cap. I - Introducere* ..... *3*

*Cap. II - Situația la ora actuală* ..... *4*

*Cap. III – Beneficiile concesionării* ..... *4*

*Cap. IV – Metodologia de lucru* ..... *4*

*Cap. V – Descrierea activității* ..... *5*

*Cap. VI – Motivele care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân* ..... *5*

*Cap. VII – Procedura de delegare a gestiunii* ..... *6*

*Cap. VIII – Durata contractului* ..... *7*

*Cap. IX – Concluzii* ..... *7*

**Cap. I - Introducere**

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân în municipiul Sighișoara este un serviciu public, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

Scopul serviciului are în vedere următoarele aspecte de ordin social:

- reducerea numărului câinilor fără stăpân;
- stoparea înmulțirii necontrolate a câinilor de rasă comună;
- prevenirea abandonului și a pierderii câinilor;
- facilitarea recuperării câinilor pierduți;
- promovarea deținerii responsabile a câinilor;
- reducerea riscurilor asupra sănătății oamenilor;
- prevenirea agresivității asupra oamenilor și a animalelor.

Pentru realizarea scopului serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân este necesară desfășurarea următoarelor activități, respectiv îndeplinirea următoarelor obiective:

a. capturarea și transportarea în adăpost a câinilor fără stăpân, după un grafic prestabilit sau pe baza reclamațiilor persoanelor fizice și/sau juridice;
b. eliberarea animalelor din adăpost în urma revendicării sau adopției;
c. adăpostirea, hrănirea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, identificarea câinilor ce rămân în adăpost și microtipare a celor revendicați sau adoptați la distanță și înregistrarea în Registrul de evidență al câinilor cu stăpân;
d. eutanasierea câinilor fără stăpân, care suferă de boli cronice sau incurabile, de către personal specializat, conform legislației în vigoare;
e. adopția și adopția la distanță a câinilor fără stăpân;
f. efectuarea dezinfecțiilor și dezinsecțiilor în adăpost;
g. satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acționarea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de câinii fără stăpân;
h. menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică;

În conformitate cu prevederile în materie, responsabilitatea organizării acestora, revine autorității administrației publice locale.

Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân se înființează, se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

a. îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
b. dezvoltarea durabilă a serviciilor specifice;
c. protecția animalelor, cetățenilor, apei, salubritatea și protecția mediului înconjurător.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunității locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar – urbană a municipiului Sighișoara;
- modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoarea la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Utilizatorii / beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- unitatea administrativ teritorială – Municipiul Sighișoara;
- cetățenii: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, cetățeni ai Municipiului Sighișoara;
- agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul Municipiului Sighișoara;
- instituțiile publice cu sedii/puncte de lucru în Municipiul Sighișoara.

**Cap. II - Situația la ora actuală**

În momentul de față, activitatea privind câinii fără stăpân este suspendată având în vedere ajungerea la termen a Contractului de delegare nr. 36.289/28.12.2018 încheiat între Municipiul Sighișoara și Asociația pentru Drepturile Animalelor.

Ținând cont că au apărut o serie de modificări și completări legislative aplicabile activității de ecarisaj, pentru a se evita o situație de contradictorialitate generată de existența modificărilor legislative, se impune a se aproba prin hotărâre de Consiliu Local delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Sighișoara prin concesiune.

Una din cauzele prezenței câinilor fără stăpân pe străzile Municipiului Sighișoara o reprezintă abandonul și deținerea iresponsabilă a câinilor fără stăpân, prin urmare se impun măsuri urgente pentru prevenirea abandonului câinilor și a celor rezultați din gospodării.

**Cap. III – Beneficiile concesionării**

Prin realizarea unui proces de licitație publică pentru concesionarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân se vor putea obține:

- creșterea calității serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorită selecționării concesionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, dotările tehnice proprii și respectarea indicatorilor de performanță;
- semnalarea aspectelor ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- cetățenii Municipiului Sighișoara vor avea siguranță mai mare pe domeniul public, nemaifiind agresați de câinii fără stăpân;
- utilizarea unor soluții moderne pentru prinderea câinilor, astfel încât aceștia să nu fie chinuiți.

**Cap. IV – Metodologia de lucru**

Pentru realizarea studiului de oportunitate privind delegarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân s-au folosit ca metodologie de lucru:

- sesizări telefonice primite de la persoane fizice și juridice;
- audiențe la primar, viceprimar;
- articolele de presă referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;

- legislația în vigoare.

**Cap. V – Descrierea activității**

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția populației aflată pe raza municipiului Sighișoara.

Serviciul va realiza activitățile specifice în conformitate cu Caietul de sarcini și Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului, aprobat de către Consiliul Local al Municipiului Sighișoara.

**Cap. VI – Motivele care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân**

**Motive de ordin legislativ**

Prezentul studiu este realizat în corelare cu dispozițiile legale în vigoare și urmărește ca organizarea și funcționarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân să fie în conformitate cu prevederile următoarelor acte normative, respectiv ale:

- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionarea a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârii Guvernului nr. 1.059/11.12.2013 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 55/2002 privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar - veterinare și pentru siguranța alimentelor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinului nr. 31/523/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor;
- Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 60/2004 privind ratificarea Convenției europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003;
- Ordonanței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârii Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, cu modificările şi completările ulterioare;
- Regulamentului (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 septembrie 2004 privind protecţia animalelor în timpul transportului.

Din studiul actelor normative reiese faptul că se poate delega serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân, prin concesionare.

Contractul de delegare prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân se va modifica în mod corespunzător prin acte adiţionale subsecvente, în condiţiile intrării în vigoare, ulterior, a unor acte normative care reglementează situaţia câinilor fără stăpân sau alte acte normative ce modifică legislaţia actuală ce a stat la baza acestei documentaţii.

**Motive de ordin economico-financiar**

Argumentele care stau la baza concesionării prin atribuire în condiţiile legii a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, constau în:

a. economia cu cheltuielile privind plata personalului pentru operaţiunile de capturare, transport şi predarea la adăpost;
b. economia cu cheltuielile activităţii serviciului public;
c. eliminarea obligaţiei de contractare de servicii medical-veterinare care se va realiza de către concesionar;
d. prin realizarea procedurii de achiziţie se va putea obţine selectarea unui concesionar care să ofere raport optim între preţul tarifar şi calitatea ridicată a serviciilor;
e. conform prevederilor Caietului de Sarcini, concedentul va primi anual de la concesionar o redevenţă.

**Motive legate de protecţia mediului**

a. dotarea adăpostului conform legislaţiei în vigoare, fapt care va elimina posibilităţile de poluare a domeniului public, iar materialele utilizate la tratamentele medicale precum şi cadavrele câinilor vor fi trimise la societăţi specializate pentru neutralizare;
b. de asemenea, Caietul de sarcini va stipula obligativitatea folosirii întregului parc de maşini şi utilaje ofertat, pentru activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza municipiului şi a mijloacelor de transport autorizate pentru cadavre;

**Cap. VII – Procedura de delegare a gestiunii**

Etapele care trebuie realizate pentru concesionarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

- etapa 1 – aprobarea Studiului de oportunitate, a Regulamentului de organizare şi funcţionare, a Caietului de sarcini şi a modelului de contract de către Consiliul Local al municipiului Sighişoara;
- etapa 2 – organizarea şi desfăşurarea procedurii de licitaţie;
- etapa 3 – semnarea contractului.

**Cap. VIII – Durata contractului**

Durata estimată a contractului este de 3 ani. Conform dispozițiilor art. 16 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, timpul trebuie estimat în mod rezonabil, astfel încât să dea posibilitatea concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.

**Cap. IX – Concluzii**

Se va urmări realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun, pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. De asemenea, unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obținerea unui nivel tarifar pentru utilizatori, care să reflecte costul efectiv al prestației, cu respectarea normelor legale incidente.

Având în vedere toate aspectele tehnice și financiar-economice menționate mai sus, coroborate cu prevederile legale cuprinse în legislația specifică, susținem și supunem aprobării delegarea gestiunii prin concesionare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Sighișoara, Județul Mureș. În conformitate cu prevederile din Legea nr. 100/2016, pentru atribuirea contractului de concesiune a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al Municipiului Sighișoara, propunem ca fiind fundamentată și legală procedura de atribuire prevăzută în Legea nr. 100/2016, criteriul de atribuire fiind "**Oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic**" conform art. 86 alin. (1) din Legea nr. 100/2016, iar durata estimată a contractului să fie de 3 ani, având în vedere dispozițiile art. 16 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, timpul trebuie estimat în mod rezonabil, astfel încât să dea posibilitatea concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil. Având în vedere motivele, argumentele și beneficiile menționate în prezentul Studiu de oportunitate, se optează pentru delegarea prin concesiune a serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, prin licitație publică, la care pot participa persoane juridice, asociații sau fundații pentru protecția animalelor care să demonstreze capacitatea gestionării serviciului.

Șef serviciu, Serviciul Monitorizare Servicii
Publice, Guvernanță Corporativă
Ing. Radu Pavel Ruiu
[redacted]